Российское конкурентное право и экономика

Научно-практический журнал

№ 4 (4) 2015

Федеральная антимонопольная служба

№ 4 (4) 2015
No4 (4) 2015

Научно-практический журнал

Российское конкурентное право и экономика

Scientific and Practical Journal

Russian competition law and economy

Учебно-методический центр
ФАС России

Редакционный совет:

Артемьев Игорь Юрьевич (председатель)

кандидат биологических наук, руководитель Федеральной антимонопольной службы, заслуженный экономист РФ, заведующий кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

Егорова Мария Александровна

доктор юридических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой и профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права юридического факультета им. М.М. Сперанского РАНХиГС, член комитета по безопасности предпринимательской деятельности ТПП РФ

Максимов Сергей Васильевич

доктор юридических наук, профессор, заведующий сектором уголовного права, криминологии и проблем правосудия Института государства и права РАН, помощник руководителя ФАС России

Марголин Андрей Маркович

доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор, проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, заслуженный экономист Российской Федерации

Кинёв Александр Юрьевич

доктор юридических наук, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Князева Ирина Владимировна

доктор экономических наук, профессор, руководитель научного центра «Конкурентная политика и экономика» Сибирского института управления — филиала РАНХиГС

Новоселова Людмила Александровна

доктор юридических наук, профессор, Председатель Суда по интеллектуальным правам

Сушкевич Алексей Геннадьевич (главный редактор)

кандидат экономических наук, заслуженный экономист Российской Федерации, директор Департамента Антимонопольного регулирования Евразийской Экономической Комиссии

Блажеев Виктор Владимирович

кандидат юридических наук, профессор, ректор ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Голомолзин Анатолий Николаевич

кандидат технических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Кашеваров Андрей Борисович

кандидат экономических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Королев Виталий Геннадьевич

кандидат экономических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Овчинников Максим Александрович

кандидат экономических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Пузыревский Сергей Анатольевич

кандидат юридических наук, доцент, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Редько Александр Викторович

кандидат экономических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Цыганов Андрей Геннадьевич

кандидат экономических наук, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы

Сорогин Алексей Анатольевич

кандидат технических наук, директор по специальным проектам Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

Редакционная коллегия:

Сушкевич Алексей Геннадьевич (главный редактор)

кандидат экономических наук, заслуженный экономист Российской Федерации, директор Департамента Антимонопольного регулирования Евразийской Экономической Комиссии

Осипова Елена Владимировна (заместитель главного редактора)

начальник отдела Административного управления — секретариата руководителя Федеральной антимонопольной службы

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

кандидат экономических наук, магистр права, начальник Юридического управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы

Вовкивская Лариса Валерьевна

заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы

Гуленков Михаил Сергеевич

кандидат юридических наук, советник отдела регулирования надбавок к ценам на лекарственные препараты Управления контроля социальной сферы и торговли Федеральной антимонопольной службы

Давыдова Анна Игоревна

заместитель начальника Управления регулирования связи и информационных технологий Федеральной антимонопольной службы

Мишеловин Владимир Борисович

начальник Контрольно-финансового управления Федеральной антимонопольной службы

Никитина Татьяна Евгеньевна

заместитель начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Федеральной антимонопольной службы

Нумерова Анна Альбертовна

председатель Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов

Самолысов Павел Валерьевич

кандидат педагогических наук, доцент, заместитель начальника Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы

Тенишев Андрей Петрович

начальник Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы

Юнак Андрей Васильевич

начальник Управления контроля иностранных инвестиций Федеральной антимонопольной службы

Федеральная Антимонопольная Служба

СОДЕРЖАНИЕ

4 **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО**

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

6 **25 АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ДЕЛ НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ**

Сергеева О.С.,
Смирнова И.Ф.

ГОСЗАКАЗ

АНАЛИЗ

24 **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА**

Башлаков-Николаев И.В.,
Кирпичев М.А.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

33 **РАЗГРАНИЧЕНИЕ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАСОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ И СОГЛАШЕНИЙ (КАРТЕЛЕЙ)**

Вялых С.В.,
Денисова А.В.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ

РЫНОК ПЕРВИЧНОГО ЖИЛЬЯ ЭКОНОМКЛАССА

43 **СОСТОЯНИЕ РЫНКА ЖИЛЬЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Самордина В.И.

Вопросы экономического стимулирования и снижения издержек.
Стр. 24

Насколько точны критерии разграничения картелей и антиконкурентных согласованных действий?
Стр. 33

Продажа квартир на стадии строительства. Оценка конкуренции.
Стр. 43

Принципы сетевой нейтральности. За и против.
Стр. 53

Дела о нарушении антимонопольного и рекламного законодательства.
Стр. 55

Опыт Краснодарского УФАС России.
Стр. 67

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

49 ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦА К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Зайцева А.О.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

КОММЕНТАРИЙ СПЕЦИАЛИСТА

53 ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ СЕТЕВОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ

Соломатин Е.Б.

МНЕНИЕ

РЕКЛАМА

55 РОЛЬ ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

Метелёва Н.В.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ОБМЕН ОПЫТОМ

61 АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Сешенов А.А., Смольянинова И.Ю., Беккер Т.В.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

67 СФЕРА ЭНЕРГЕТИКИ

Иващенко И.В.

УЛЫБНЕМСЯ ВМЕСТЕ

70 25 АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОПЕЧАТОК, ОПИСОК И ОГОВОРОК

Гайсенова Е.Ж.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Антимонопольное регулирование на финансовом рынке в Российской Федерации имеет свою специфику, которая заключается в особенных условиях становления и формирования рыночной структуры в банковском и страховом секторах экономики, на рынке ценных бумаг и на иных рынках финансовых услуг.

Ранее в пункте 3 статьи 2 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» предусматривалось исключение для отношений, связанных с монополистической деятельностью и недобросовестной конкуренцией на рынках финансовых услуг (за исключением случаев, когда складывающиеся на этих рынках отношения оказывают влияние на конкуренцию на товарных рынках), с указанием, что такие отношения регулируются другим федеральным законом. В связи с этим до вступления в силу в 1999 году Федерального закона от 23.06.1999 № 117-ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» финансовые рынки не подвергались системному контролю и надзору со стороны антимонопольных органов.

Развитие правоприменительной практики в течение нескольких лет после вступления в силу Закона о защите конкуренции на рынке финансовых услуг позволило создать систему антимонопольного регулирования на финансовом рынке и подготовить условия для включения норм этого закона в единый законодательный акт, посвященный вопросам защиты конкуренции на всех рынках, включая и рынок финансовых услуг. Разработка и принятие Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» стало для финансового рынка знаковым событием.

Здесь стоит отметить, что разработчиками в процессе законотворчества были учтены особенности подлежащих регулированию финансовых рынков. Одна из них — осуществление антимонопольного регулирования на финансовых рынках совместно с Центральным банком Российской Федерации. Так, все подзаконные акты в части антимонопольного регулирования финансовых организаций, поднадзорных Банку России, принимаются по согласованию с ним.

Кроме того, до 2013 года при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства кредитными организациями на рынке банковских услуг в состав комиссий на паритетной основе входили представители Центрального банка Российской Федерации. В связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий

по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» с 1 сентября 2013 года представители Банка России включаются в состав комиссий при рассмотрении дел в отношении кредитных организаций, организаций-операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры при осуществлении ими деятельности в соответствии с Федеральным законом «О национальной платежной системе», а также иных финансовых организаций, поднадзорных Банку России.

За 25 лет работы антимонопольных органов в Российской Федерации сформировалась система правового регулирования отношений в сфере защиты конкуренции, сложилась правоприменительная практика в сфере антимонопольного регулирования, в том числе финансовых рынков.

В этом номере журнала мы предлагаем вашему вниманию сборник кратких описаний 25-ти наиболее ярких с точки зрения доказывания и значимых для формирования практики применения дел о нарушении антимонопольного законодательства на финансовых рынках.

Заместитель руководителя ФАС России,
канд. экон. наук, заслуженный экономист
Российской Федерации
Кашеваров А. Б.

О совершенствовании управления в сфере государственного оборонного заказа

© Российское конкурентное право и экономика, 2015

И. В. Башлаков-Николаев,
М. А. Кирпичев,
ФАС России,
г. Москва

Аннотация
В статье анализируются основные принципы экономического стимулирования и снижения издержек в сфере государственного оборонного заказа.

Ключевые слова: *гособоронзаказ, оборонно-промышленный сектор, ценообразование, экономическое стимулирование.*

On improvement of managing state defence procurement

I.V. Bashlakov-Nikolaev
M.A. Kirpichev
FAS Russia,
Moscow

Annotation
The article looks at the main principle of economic stimulation and cost reduction in the State Defence Procurement.

Keywords: *State Defence Procurement, defence industry, formation of price, economic incentive.*

Литература

1. В оборонке царствуют коррупционные цены // Независимая газета. 2013. 24 апр. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/economics/2013-04-24/4_oboronka.html.
2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 407
3. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2015 № 666 полномочия и функции упраздняемого Федерального космического агентства переданы Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»

Сведения об авторах

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич: кандидат эконбомических наук, магистр права, начальник Юридического управления в сфере гособоронзаказа ФАС России

Кирпичев Михаил Анатольевич: кандидат экономических наук, начальник Юридического управления ФАС России

Разграничение антиконкурентных согласовных действий и соглашений (картелей)

© Российское конкурентное право и экономика, 2015

С. В. Вялых,
УФАС России по Приморскому краю,
А. В. Денисова,
Хабаровский государственный университет экономики и права

Аннотация
Согласованные действия и соглашения (картели) имеют много общих признаков, в связи с этим в практике правоприменения возникают трудности с квалификацией поведения хозяйствующего субъекта, а следовательно, и с привлечением виновных к ответственности. В статье предложен возможный вариант решения данной проблемы — выявление индивидуальных особенностей этих видов антиконкурентного поведения и их четкое законодательное закрепление.

Ключевые слова: *картели, антиконкурентное поведение, тайный сговор, молчаливый сговор, правоприменение.*

Delimitation of anticompetitive actions and agreements (cartles)

S. V. Vyalykh
OFAS Russia in the Primorsky Krai
A. V. Denisova
Khabarovsk State University of Economics and Law

Annotation
Coordinated actions and agreements (cartels) share many common features, therefore in the practice of law enforcement arising problems relating to the qualification of an economic agent behavior and as a result to detect culprits. The article suggests a possible option to address this issue, namely, a determination of the individual peculiarities of anticompetitive behavior types with its clear legal recognition.

Keywords: *cartels, anticompetitive behavior, cabal, silent plot (collusion), administration of law.*

Литература

1. Решение Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.09.2014 № Ф03- 3746/2014 по делу № А51/28478/2013
2. Шайхеев Т. И. Об антимонопольном законодательстве и практике его применения. Электронный ресурс. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». Дата обращения: 12.12.2014.
3. Гагарина И. В. О соотношении понятий «соглашение» и «согласованные действия» // Российское конкурентное право и экономика. 2013. № 8. [Электронный ресурс]. URL: http://fas.gov.ru.eljournal/eljournal_31315.html.
4. Горячева Ю. Новые правила предотвращения и пресечения сговоров, направленных против конкуренции // Хозяйство и право. 2003. № 2. С. 18; Конкурентное право (правоприменительная практика) / Под общ. ред. Н. Е. Фонаревой. М.: 1997. С. 37.
5. Сулакшина А. С. Соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию на товарных рынках в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.03. М., 2007
6. Сушкевич А. Антиконкурентные соглашения / Глава из учебника кафедры Федеральной антимонопольной службы России на факультете права НИУВШЭ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.anticartel.ru/article/60
7. Авдашева С. Незаконность молчаливого сговора в российском антимонопольном законодательстве: могут ли экономисты быть полезны при выработке юридических норм // Вопросы экономики. 2011. № 5.
8. Варламов А. Н. Конкурентное право России. М.: ИКД «Зерцало-М», 2008. С. 314.
9. Лысенкова Е. Н. Вопросы квалификации и доказывания соглашений (действий) хозяйствующих субъектов в соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» (на основании материалов судебной практики ФАС СЗО) // Арбитражные споры. 2012. № 2 (58).
10. Якунин В. И., Сулакшин С. С., Фонарев Н. Е., Тотьев К. Ю. и др. Государственная конкурентная политика и стимулирование конкуренции в российской Федерации: Монография. В 2-х т. Т. 1. М.: Научный эксперт, 2008. С. 279.
11. The American law institute. Continuing Legal Education. Product Distribution and Marketing: Legal Issues in Global Economy. 2014. Chicago, Illinois. International Distribution — Overview of Relevant Distribution Laws: Europe by Michael J. Dean, Maclay Murray &Spens LLP United Kingdom, England. [Электронный ресурс]. URL: http://files.alicle.org/thumbs/datastorage/skoobesruoc/pdf/CV045_ chapter_09_thumb.pdf. Дата обращения: 13.01.2015.
12. Пузыревский С. Планируемые изменения в законе «О защите конкуренции» согласно Третьему антимонопольному пакету. [Электронный ресурс]. URL: http://www.anticartel.ru/article/104. Дата обращения: 20.05.2013.
13. Князева И. В. Антимонопольная политика в России: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности национальная экономика. М.: Омега-Л, 2006. С. 266–305; Сулакшина А. С. Указ. соч.; Гагарина И. В. Указ. соч.; Игонина Н. А. Противодействие сговорам на рынке закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2011. № 8. С. 318. № 9. С. 7–11; Кинев А. Ю. Картель и другие антиконкурентные соглашения: право и политика. М.: Инфотропик Медиа, 2011.
14. Кинев А. Ю., Егорычев Н. Н., Самолысов П. В., Тенишев А. П. Картели. Система доказывания и судебная практика // Закон. 2013. № 4.

Сведения об авторах

Вялых Сергей Васильевич: руководитель Управления ФАС России по Приморскому краю с 2009 по 2015 г.

Денисова Анна Владимировна: кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и гражданско-процессуального права Хабаровского государственного университета экономики и права

Особенности привлечения лица к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства

© Российское конкурентное право и экономика, 2015

А. О. Зайцева,
ФАС России,
г. Москва

Аннотация
В статье рассматриваются особенности привлечение лица к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Ключевые слова: *административная ответственность, антимонопольное законодательство, правонарушения.*

Peculiarities of administrative liability for violation of the antimonopoly legislation

A. O. Zaitseva
FAS Russia,
Moscow

Annotation
The article looks at the peculiarities of administrative liability in case of the breach of the competition legislation.

Keywords: *administrative liability, competition legislation, offences.*

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195- ФЗ (ред. от 03.11.2015).
2. Гаврилов Д. А., Пузыревский С. А., Серегин Д. И. Конкурентное право: Учеб. М.: Норма, 2015. С. 356.
3. Писенко К. А. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства // Конкурентное право. 2013. № 4.
4. Писенко К. А., Бадмаев Б. Г., Казарян К. В. Антимонопольное (конкурентное) право: Учеб. СПС КонсультантПлюс. 2014. С. 185.
5. Клейн Н. И. Защита публичного правопорядка и гражданских прав при нарушении антимонопольного законодательства // Закон. 2008. № 2.
6. Башлаков-Николаев И. В. Особенности привлечения хозяйствующих субъектов и их должностных лиц к административной ответственности в сфере защиты конкуренции // Административное право и процесс. 2013. № 12.

Сведения об авторе

Зайцева Алина Олеговна: консультант отдела судебной работы Правового управления ФАС России

Принципы и подходы к регулированию сетевой нейтральности

© Российское конкурентное право и экономика, 2015

Е. Б. Соломатин,
ООО «Миннова»

Аннотация
В статье оценивается опыт Евросоюза по законодательному закреплению принципов сетевой нейтральности.

Ключевые слова: *сетевая нейтральность, управление трафиком.*

Principles and approaches to the network neutrality

E. B. Solomatin,
OOO "Minnova"

Annotation
The article assesses the EU experience in the legislative recognition of the network neutrality.

Keywords: *network neutrality, traffic control.*

Литература

1. Третий пакет. Директива Европейского парламента и Совета ЕС 2009/136/ЕС от 25 ноября 2009 г. «В отношении обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств связи (Директива о конфиденциальности и электронных средствах связи)». Опубликована в Официальном журнале (далее — ОЖ). № L 201. 31.07.2002. С. 37.
2. http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2009:3 08:0002:0002:EN:PDF.
3. http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:1 53E:0128:0132:EN:PDF.
4. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council laying down measures concerning open internet and amending Regulation (EU) No 531/2012 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2012 on roaming on public mobile communications networks within the Union. Текст доступен по ссылке http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10409-2015- REV-1/en/pd

Сведения об авторе

Соломатин Евгений Борисович: кандидат физико-математических наук, руководитель программы «MBA-Телеком» бизнес-школы «Мирбис», директор по развитию ООО «Миннова»